



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

**МИНИСТР**

Дом Правительства,  
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000  
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38  
E-mail: reception@economykchr.ru  
<http://www.economykchr.ru>  
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780  
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

09.12.2019 № 3267

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

постановление Президиума Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.08.2018 №111 «Об утверждении Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление № 140), провело оценку фактического воздействия (далее – ОФВ) постановления Президиума Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.08.2018 №111 «Об утверждении Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление №111) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком Постановления № 111 является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Регулирующий орган).

Целью проведения ОФВ является:

- оценка достижения заявленных Регулирующим органом целей регулирования;
- определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия Постановления №111;
- выявление в Постановлении №111 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

#### **1. Краткое описание содержания правового регулирования.**

Постановление Президиума № 111 разработано Регулирующим органом с целью приведения нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, в связи с признанием, утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 №632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия», а также с целью сокращения сброса сточных вод и загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения (далее – ЦСВ) Карачаево-Черкесской Республики путем реализации мероприятий по рациональному использованию водных ресурсов и внедрению технологий очистки сточных вод, с целью уменьшения антропогенной нагрузки на водные объекты и окружающую среду республики и утверждает порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики, учитывающий взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду при сбросе сточных вод и загрязняющих веществ в централизованные системы канализации населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики, а также учитывающий возможность установления абоненту организаций ВКХ временных условий приема (далее – ВУП) сточных вод при условии наличия у

абонента плана мероприятий по сокращению сбросов сточных вод и загрязняющих веществ, согласованных с организацией ВКХ.

## **2. Сведения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.**

Проект постановления проходил процедуру оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в 2018 году

Дата проведения публичных консультаций по проекту акта, в отношении которого проведена ОРВ с 26 апреля 2018 года по 04 июня 2018 года.

Заключения уполномоченного органа об ОРВ:

отрицательное заключение от 25.07.2018 № 1759;

положительное заключение от 02.08.2018 № 1845.

Заключения об ОРВ размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <http://economykchr.ru/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «Заключения об ОРВ за 2018 год », и на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (далее – Портал) по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID проекта: 01/01/04-18/00010254.

В результате проведения ОРВ проекта постановления Президиума Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным проектом акта, а также об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

При этом проект постановления Президиума содержал положения, перегружающие нормативный правовой акт, затрудняющие его понимание, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также в нем не были исключены риски недостижения целей правового регулирования.

С учетом устранения Разработчиком замечаний данных Уполномоченным органом в отрицательном заключении об оценке регулирующего воздействия от 25.07.2018 № 1759 и изложения Проекта в новой редакции, Уполномоченный орган дал положительное заключение об ОРВ исследуемого проекта акта, в котором сделан

вывод об отсутствии в проекте постановления Президиума положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

### **3. Сведения о результатах проведения публичных консультаций по Постановлению № 111.**

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 20.09.2019 – 18.10.2019 года.

Информация о проведении ОФВ Постановления № 111 размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <http://economykchr.ru/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «ОФВ действующих НПА», и на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (далее – Портал) по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID проекта: 02/04/09-19/00010342.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Постановления № 111 были направлены:

- членам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Карачаево-Черкесской Республики;

- организациям водопроводно-канализационного хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – организации ВКХ): АО «Водоканал», ООО «Водоканал», ООО «Спецтехинвест», ООО «Урупский водоканал», Усть-Джегутинского МУП «Производственное объединение по водоснабжению и водоотведению в Усть-Джегутинском муниципальном районе», МУП «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Зеленчукского района», ООО «УК УЮТ», ООО «Домбайский Водоканал», ООО «Тебердинский водоканал», МУП «Водоканал» г. Карачаевска, ООО «Управляющая компания «Технология».

- организациям, являющимся абонентами организаций водопроводно-канализационного хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – абоненты

организаций ВКХ): ЗАО «Аквалайн», АО «Кавказцемент», ООРАП «Кавказ-мясо», АО Агрокомбинат «Южный», ООО фирма «Меркурий», АО «Каскад», ООО «Селена-Химволокно», ООО «Квест-А», АО «ЧЗРТИ», ООО «Меркурий-3».

По результатам проведения публичных консультаций в отношении Постановления № 111 замечания и предложения по уведомлению о проведении ОФВ в Уполномоченный орган не поступили.

#### **4. Оценка достижения Регулирующим органом целей регулирования.**

Целью правового регулирования Постановления № 111 является сокращение сброса сточных вод и загрязняющих веществ в ЦСВ путем реализации мероприятий по рациональному использованию водных ресурсов и внедрению технологий очистки сточных вод, уменьшение антропогенной нагрузки на водные объекты и окружающую среду республики. Об этом Разработчик указал в сводном отчете при проведении процедуры ОРВ проекта акта.

По результатам исследования сведений представленных Регулирующим органом (письмо от 05.09.2019 № 3394), сведений Отдела государственного экологического надзора по Карачаево-Черкесской Республике Северо-Кавказского Межрегионального управления Росприроднадзора, организаций ВКХ Карачаево-Черкесской Республики и организаций абонентов ВКХ Карачаево-Черкесской Республики, полученных по запросам Уполномоченного органа, сделаны следующие выводы.

1) На момент подготовки настоящего заключения в Карачаево-Черкесской Республике плату за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в ЦСВ населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики взимает только одна организация ВКХ – ООО «Водоканал». ООО «Водоканал» осуществляет деятельность по сбору и обработке сточных вод с начала 2019 года. До 2019 года деятельность по сбору и обработке сточных вод осуществляла организация АО «Водоканал».

2) По сведениям представленным АО «Водоканал» и ООО «Водоканал» объем сточных вод, сброшенных в ЦСВ, превышающий допустимые концентрации загрязняющих веществ с сентября по август 2017- 2019 гг. равен общему объему сточных вод, сброшенных в ЦСВ абонентами организаций ВКХ. То есть по сведениям указанных водоканалов их абоненты ежемесячно сбрасывают сточные воды в ЦСВ, превышая допустимые концентрации загрязняющих веществ.

По сведениям, полученным от восьми абонентов организаций ВКХ, у четырех абонентов организаций ВКХ общий объем сточных вод, сброшенных в ЦСВ больше, чем объем сточных вод, сброшенных в ЦСВ, с превышением допустимых концентраций загрязняющих веществ. То есть, эти организации не каждый месяц сбрасывают сточные воды в ЦСВ с превышением допустимых концентраций загрязняющих веществ.

Уточняющие сведения об объеме сточных вод, сброшенных в ЦСВ абонентами организаций ВКХ, в котором зафиксировано превышение допустимых концентраций загрязняющих веществ, сведения об общем размере платы за указанный объем сточных вод в денежном выражении за указанные организациям периоды, а также сведения о наличии случаев превышения сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в водный объект, установленных разрешением на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», за указанные организациям периоды, по запросам уполномоченного органа организациями АО «Водоканал» и ООО «Водоканал» не представлены (от 26.08.2019 № 2225, от 09.09.2019 № 2342, 2343, от 06.11.2019 № 2842).

По сведениям, представленным восемью абонентами организаций ВКХ, в период с сентября 2018 года по сентябрь 2019 года объем сточных вод, сброшенных в ЦСВ, с превышением допустимых концентраций загрязняющих веществ увеличился по отношению к аналогичному периоду до вступления в силу Постановления № 111 на 3,6 процентов.

3) Уполномоченным органом не выявлено организаций снижающих сбросы сточных вод, превышающие допустимые концентрации загрязняющих веществ путем реализации мероприятий по рациональному использованию водных ресурсов и внедрению технологий очистки сточных вод, которым установлены ВУП сточных вод. При этом выявлено две организации контролирующие сбросы сточных вод по составу сточных вод с применением лабораторных исследований, заключив договоры с независимыми лабораториями.

4) По сведениям Отдела государственного экологического надзора по Карачаево-Черкесской Республике Северо-Кавказского Межрегионального управления

Росприроднадзора в период действия Постановления № 111, а именно с 01 сентября 2018 года по 31 декабря 2018 года установлено три случая превышения сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты АО «Водоканал». При этом в период до вступления в силу Постановления № 111, а именно с 01.09.2017 по 31.08.2018 превышения сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты АО «Водоканал» не установлено.

Цели регулирования Регулирующим органом не достигнуты.

#### **5. Определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия Постановления № 111**

Положительные последствия: Не установлено.

Отрицательные последствия:

1. С момента вступления в силу постановления Президиума № 111 ни одной организации не установлены ВУП сточных вод.
2. Антропогенная нагрузка на водные объекты и окружающую среду республики увеличилась.

#### **6. Выявление в Постановлении № 111 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

В пункте 6 Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного Постановлением № 111 (далее – Порядок взимания платы) указано, что на период, необходимый абоненту для выполнения согласованных с организацией ВКХ мероприятий по сокращению сверхнормативного сброса сточных вод и загрязняющих веществ, организацией ВКХ может устанавливаться абоненту ВУП сточных вод, при наличии у абонента плана мероприятий по сокращению сбросов сточных вод и загрязняющих веществ.

При этом с момента вступления в силу постановления Президиума № 111 ни одной организации, являющейся абонентом организации ВКХ, не установлены ВУП сточных вод.

По сведениям ООО «Меркурий», организация, имея намерения реализовать

комплекс мероприятий, обеспечивающих в перспективе сокращение сверхнормативного сброса сточных вод и загрязняющих веществ в ЦСВ, обратилась в АО «Водоканал» с предварительным согласованием возможности установления ей ВУП сточных вод, на что получила отказ по причине отсутствия у ОА «Водоканал» «мощностей». Реализацию комплекса мероприятий, обеспечивающих сокращение сверхнормативного сброса сточных вод и загрязняющих веществ в ЦСВ, организация в ближайшем будущем не планирует.

В связи с этим Уполномоченный орган, провел анализ юридических норм Постановления № 111 и пришел к выводу, что формулировка положения пункта 6 Постановления № 111 «организацией ВКХ может устанавливаться абоненту ВУП сточных вод» не обязывает организации ВКХ устанавливать ВУП сточных вод своим абонентам, а также, что организациям ВКХ установление ВУП сточных вод абонентам невыгодно, если их технические и технологические возможности позволяют осуществлять очистку принимаемых сточных вод.

В соответствии со статьей 23.1. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об охране окружающей среды» при невозможности соблюдения, нормативов допустимых сбросов, действующим стационарным источником и (или) совокупностью стационарных источников, расположенных на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду и при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, разработанных в соответствии со статьей 67.1 указанного Федерального закона, устанавливаются, временно разрешенные сбросы.

Таким образом, в отношении организаций ВКХ временно разрешенные сбросы устанавливаются, при наличии указанного плана в обязательном порядке.

Следовательно, в обязательном порядке при наличии у абонента плана мероприятий по сокращению сбросов сточных вод и загрязняющих веществ на период, необходимый абоненту для выполнения согласованных с организацией ВКХ мероприятий по сокращению сверхнормативного сброса сточных вод и загрязняющих веществ, организацией ВКХ должны устанавливаться абоненту ВУП сточных вод.

Кроме того, по результатам анализа пунктов 8, 9, 10 и 16 Постановления № 111 Уполномоченный орган выявил, что плата, взимаемая в соответствии с указанным

постановлением, позволяет организации ВКХ не только компенсировать возможные платежи за негативное воздействие на окружающую среду при сбросе загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты, но и получать сверх этой компенсации, ежемесячно взимая плату с абонентов с применением к ставкам платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ «повышающего коэффициента за сброс загрязняющих веществ» равного 25, «коэффициента экологической значимости» равного 2 при повторном нарушении в течение года с момента совершения предыдущего нарушения по тому же показателю (веществу, материалу, отходу, сточных вод), а при последующих нарушениях в течение года – с применением «коэффициента экологической значимости» равного 3.

К тому же организации ВКХ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» взимает с абонента компенсацию за расходы при сбросе абонентами сточных вод, оказывающих негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения».

По результатам анализа информации, полученной от организаций – участников отношений, информации, полученной в ходе консультаций, а также анализа положений Постановления № 111 Уполномоченный орган пришел к заключению, что введенный Порядок взимания платы не достиг целей регулирования. Порядок взимания платы не стимулирует абонентов к повышению ответственности и снижению нагрузки на водные объекты, при этом несет дополнительную финансовую нагрузку на абонентов организаций ВКХ.

Учитывая изложенное, а также согласно единогласному решению членов Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Карачаево-Черкесской Республики от 6 декабря 2019 года, отраженному в протоколе заседания, на котором рассматривался проект настоящего заключения, рекомендовать Разработчику подготовить нормативный правовой акт, отменяющий Постановление № 111, Уполномоченный орган считает отмену Постановления № 111 необходимой.

Приложение:

1. Постановление Президиума Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.08.2018 № 111 «Об утверждении Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики» на 7 л. в 1 экз;
2. Протокол заседания Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Карачаево-Черкесской Республики от 6 декабря 2019 года на 6 л. в 1 экз.



А.Х. Накохов